



# COMUNE DI VOLPAGO DEL MONTELLO

Provincia di Treviso

Piazza Ercole Bottani n. 4 – 31040 - C.F./P.IVA 00529220261

Tel. 04238733 fax 0423621482 – PEC volpago@pec.comunevolpago.it

www.comune.volpago-del-montello.tv.it

DETERMINAZIONE

**Numero 376 Del 14-10-2019**

Servizio RAGIONERIA

**Oggetto** COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO DIPENDENTI PER L'ANNO 2019.

**CIG:**

---

Parere favorevole in ordine alla **regolarità tecnica** ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

data 14-10-2019

Il Responsabile del Servizio

**Martin Levis**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

### Premesso che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) - nelle more dei rinnovi contrattuali - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL del 22 gennaio 2004 e risultano suddivise in:
  - A. RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
  - B. RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL. 1° aprile 1999;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009);

### Considerato che:

la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

### Visto:

- l'art. 40 comma 3-quinquies del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *"nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"*;
- l'articolo 1, commi da 557 a 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007);
- il CCNL 21.05.2018 artt. 67 e 68

### Richiamata

la deliberazione di Giunta comunale n. 97 del 18.09.2019, recante linee di indirizzo in ordine alla costituzione e utilizzo del fondo 2019;

### Ricordati

- i limiti di legge, relativi al contenimento del trattamento accessorio del personale, vigenti per gli anni 2016 e seguenti:

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.05.2018 che prevede che a decorrere dall'anno 2018 il fondo risorse decentrate, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall'art. 31 comma 2 del CCNL 22.01.2004 relative all'anno 2017;

**Visto** l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";

**Preso atto che**, ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 75/2017, anche per l'anno 2019, il totale del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni, senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio; Considerato che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010 e art. 1, comma 236 della legge 208/2015, si intendono consolidate ai fini del vigente rispetto del limite anno 2016;

**Preso atto che** il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2019;

**Ricordato che** il fondo dell'anno 2016 era pari a complessivi € 110.611,57 che è quindi il tetto di spesa al netto delle voci escluse, per l'anno 2019, il quale risulta composto dalle voci sottoriportate:

Fondo risorse decentrate		ANNO 2019
		STABILI
Art.67 comma 1 CCNL 21/5/2018	<b>Importo unico consolidato anno 2017 al netto P.O.</b>	101.324,11
Art.67 comma 2 lett. a) CCNL 21/5/2018	Increment. 83,20€. Per ogni dipend.	3.244,80
Art.67 comma 2 lett. b) CCNL 21/5/2018	Differenziali P.E.O. sul personale in essere al 01/03/2018	2.515,24
Art.67 comma 2 lett. c) CCNL 21/5/2018	Retrib.anzianità e assegni ad personam personale cessato l'anno precedente	
Art.67 comma 2 lett. d) CCNL 21/5/2018	Risorse riassorbite ex art.2, comma 3 D.Lgs 165/2001	-
Art.67 comma 2 lett. e) CCNL 21/5/2018	Increment.processi ass.vi e delega funzioni con trasferim.di personale	
Art.67 comma 2 lett. g) CCNL 21/5/2018	Incremento per riduzione stabile lavoro straordinario	
Art.67 comma 2 lett.h) CCNL 21/5/2018	Increment. Per riorganizz.con aumento dotaz.organica	
	<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>107.084,15</b>
		<b>VARIABILI</b>
Art.67 comma 3 lett. a) CCNL 21/5/2018	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	
Art.67 comma 3 lett. b) CCNL 21/5/2018	Piani di razionalizzazione	
Art.67 comma 3 lett. c) CCNL 21/5/2018	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funz.tecniche, IMU, ecc.)	Da quantificare
Art.67 comma 3 lett. d) CCNL 21/5/2018	Ratei di importi R.I.A. su cessazioni in corso anno precedente	

Art.67 comma 3 lett. e) CCNL 21/5/2018	Risparmi da utilizzo straordinari	2.482,89
Art.67 comma 2 lett. f) CCNL 21/5/2018	Rimborso spese notificaz.atti amm.ne finanziaria	
Art.67 comma 2 lett. h) CCNL 21/5/2018	Incremento max 1,2% monte salari 1997	6.984,80
Art.67 comma 2 lett. i) CCNL 21/5/2018	Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art.67 comma 2 lett. k) CCNL 21/5/2018	Quote per trasferimento personale in corso d'anno a seguito delega di funzioni	
Art.68 comma 1	Residui anni precedent di Risorse stabili	
	<b>TOTALE INCREMENTI VARIABILI</b>	<b>9.467,69</b>
	<b>Totale Fondo</b>	<b>116.551,84</b>

**Rilevato pertanto che** occorre procedere alla costituzione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2019, nel rispetto delle norme sopracitate; Considerato che il Comune:

- ha rispettato il pareggio di bilancio dell'anno 2018 e che è presumibile che il vincolo del pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2019;
- nell'anno 2018 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013, e che gli stanziamenti sul bilancio 2019 approvato sono avvenuti nel rispetto del medesimo limite di spesa;

**Dato atto che** nel corso dell'anno 2019 vi sono le condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo ai sensi dell'art. 67 comma 2 del CCNL 21.05.2018 e che le stesse non rientrano nel limite dell'anno 2016 come previsto dalla dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21.05.2018;

**Dato atto che** nella definizione delle "risorse variabili" per l'anno 2019: non sono state ancora quantificate le risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 15, comma 1, lettera k), relative agli incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113, d.lgs. 50/2016) e incentivi per l'attività di accertamento tributario in materia di IMU, per i quali si provvederà in sede di impegno di spesa e liquidazione del salario accessorio dopo l'approvazione dei relativi regolamenti;

**Preso atto** che, con deliberazione di Giunta comunale n. 97 del 18.09.2019 è stato autorizzato l'inserimento delle voci variabili ai sensi dell'art. 15, comma 2, CCNL 1.4.1999, le risorse economiche derivanti dal calcolo fino ad un massimo dell'1,2% del monte salari anno 1997 (esclusa la quota riferita alla dirigenza), per un importo pari ad € 6.984,80;

**Dato atto che** tra le risorse variabili è stato inserito il risparmio derivante dalla liquidazione dello straordinario anno 2018 come da art. 67 comma 3, lettera e) del CCNL e che lo stesso ammonta a €. 2.482,89;

**Tenuto conto che** il Fondo per le risorse decentrate 2019, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006; Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2019 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

**Ritenuto**, pertanto, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2019, nell'ammontare complessivo pari ad € 116.567,44 come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2019", sopra riportato;

**Richiamato** il d.lgs. 118/2011, ed in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2) che definisce al punto 5.2 la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;

**Richiamati** i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 20.12.2018, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2019;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 16.01.2019, avente per oggetto l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anno 2019-2021 e Piano Performance 2019;
- il decreto del Sindaco di nomina del responsabile dell'Area Economico-Finanziaria-Tributi n. 10 del 20.05.2019;

**Visti** gli art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267; il D. Lgs 165/2001;

ACQUISITI il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

#### **DETERMINA**

1) Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni.

2) Di costituire, ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni Locali 21.05.2018, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017; Risorse Anno 2019:

		ANNO 2019
		<b>STABILI</b>
Art.67 comma 1 CCNL 21/5/2018	Importo unico consolidato anno 2017 al netto P.O.	101.324,11
Art.67 comma 2 lett. a) CCNL 21/5/2018	Increment. 83,20€. Per ogni dipend. (dal 2019)	3.244,80
Art.67 comma 2 lett. b) CCNL 21/5/2018	Differenziali P.E.O. sul personale in essere al 01/03/2018	2.515,24
Art.67 comma 2 lett. c) CCNL 21/5/2018	Retrib.anzianità e assegni ad personam personale cessato l'anno precedente	
Art.67 comma 2 lett. d) CCNL 21/5/2018	Risorse riassorbite ex art.2, comma 3 D.Lgs 165/2001	-
Art.67 comma 2 lett. e) CCNL 21/5/2018	Increment.processi ass.vi e delega funzioni con trasferim.di personale	
Art.67 comma 2 lett. g) CCNL 21/5/2018	Incremento per riduzione stabile lavoro straordinario	
Art.67 comma 2 lett.h) CCNL 21/5/2018	Increment. Per riorganizz.con aumento dotaz.organica	
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>		<b>107.084,15</b>
		<b>VARIABILI</b>

Art.67 comma 3 lett. a) CCNL 21/5/2018	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	
Art.67 comma 3 lett. b) CCNL 21/5/2018	Piani di razionalizzazione	
Art.67 comma 3 lett. c) CCNL 21/5/2018	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funz.tecniche, IMU)	Da quantificare
Art.67 comma 3 lett. d) CCNL 21/5/2018	Ratei di importi R.I.A. su cessazioni in corso anno precedente	
Art.67 comma 3 lett. e) CCNL 21/5/2018	Risparmi da utilizzo straordinari	2.482,89
Art.67 comma 2 lett. f) CCNL 21/5/2018	Rimborso spese notificaz.att amm.ne finanziaria	
Art.67 comma 2 lett. h) CCNL 21/5/2018	Incremento max 1,2% monte salari 1997	6.984,80
Art.67 comma 2 lett. i) CCNL 21/5/2018	Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art.67 comma 2 lett. k) CCNL 21/5/2018	Quote per trasferimento personale in corso d'anno a seguito delega di funzioni	
Art.68 comma 1	Residui anni precedenti di Risorse stabili	
	<b>TOTALE INCREMENTI VARIABILI</b>	<b>9.467,69</b>
	<b>Totale Fondo</b>	<b>116.551,84</b>

3) Di dare atto che la costituzione del Fondo, come operata con il presente atto, per l'anno 2019 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative, circolari interpretative, e/o nuove disposizioni contrattuali

4) Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2019 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2019 afferenti la spesa del personale.

5) di dare atto che gli impegni di spesa, a titolo di salario accessorio a favore del personale dipendente, sono assunti nei limiti degli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2019, con eventuale imputazione all'esercizio finanziario 2020, qualora in tale esercizio l'obbligazione giuridica passiva sarà esigibile.

8) Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 1° aprile 1999.

9) Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: Amministrazione trasparente> Personale> Contrattazione integrativa, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il Responsabile del Servizio  
Martin Levis

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi  
del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale  
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

E' esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa.

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art.3 D.L. 174 del 2012, dell'art. 183 comma 7 e art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

data \_\_\_\_\_

VISTO: Il Responsabile del Servizio finanziario

**Rag. Levis Martin**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa